Фонд № Бумаги графа Сперанского

ДЕЛО № 40.

Всеподданейший доклад ген.-ад. генерал-губернатора пяти губерний Балашова.

Начато 1821 года
Кончено 1823 года
На 16. лист.

Набрано и отлито в ТЛ-3. Зак. № 1332.

Центральный Государственный Исторический Архив в Ленинграде

ЛИСТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ

Фонд № 1251 год ______ опись № 1, 2-1 дело № 40

Название единицы хранения ______

Дата использования	№№ использованных листов	Для какой цели использован документ	Характер использования документа (если снята копия или сделана выпись — указать способ воспроизведения и кому выдано)	Должность и подпись лица, сделавшего запись
16.06.92	1, 7, 11, 16.		Заметки	Ерамин
26.02.92			см	Малютиной
30.11.2000				Раскину
29.01.2001				Раскину
28.04.11		Сканир. для Президент. библ.		[illegible]

Набрано и отпито в тип. № 3 Зак. № 1367 - 1950 г

Ве- бла- Импе- ву ист- бер- й, и ов о йше ной- ний тва; ому ить ить вымъ шая

впрочемъ принятаго порядка.

Генералъ Губернатора, Генералъ Адъютанта Балашева
2го Іюня 1821.
О дѣйствіяхъ его въ 1820 году.

Его Императорскому Величеству.

1819 года Ноября 4 дня благоугодно было Вашему Императорскому Величеству назначить меня изъ Министровъ Полиціи Генералъ Губернаторомъ пяти Губерній, и въ тоже время удостоить словеснымъ вразумленіемъ о предположеніяхъ Высочайше обдумываемыхъ для устройства мѣстныхъ управленій во всѣхъ краяхъ Государства, дабы я могъ сообразно тому давать направленіе моимъ дѣйствіямъ и приспособлять обстоятельства къ таковымъ предположеніямъ, не нарушая впрочемъ прежняго порядка.

При первоначальномъ обозрѣнiи порученыхъ надзору моему Губернiй, поставилъ я себѣ долгомъ кратко доносить Вашему Величеству, въ какомъ положенiи найдена мною каждая Губернiя въ главныхъ ея чертахъ.

Нынѣ, проведя полтора года въ отправленiи должности, Высочайше на меня возложенной, я всеподданнѣйшею обязанностiю моею считаю повергнуть въ Монаршее воззрѣнiе, то основанiе, на которомъ поставилъ я управленiе свое; дабы Ваше Величество усмотрѣть изволили, вразумился ли я Высочайшему внушенiю, и оправдалъ ли Монаршую довѣренность. —

— Вторую обязанность мою ставлю я въ томъ, чтобы подробно изобразить положенiе, въ которомъ нашелъ я всѣ части мнѣ порученнаго края и мѣры какiя предпринималъ для приведенiя въ лучшiй порядокъ частей сихъ; съ показанiемъ, какiя изъ нихъ имѣли нѣкоторый успѣхъ, и что причиною, по мнѣнiю моему, недовольнаго успѣха въ прочихъ; наконецъ означить тѣ предмѣты, на которые считаю я необходимо нужнымъ обратить неукоснительно вниманiе Правительства:

Оставляя управленiе Губерній Г. Гражданскимъ Губернаторамъ, я поставилъ себя безпрерывнымъ Инспекторомъ всѣхъ частей Губерній

и самихъ Губернаторовъ. На
все то, что находилъ я, по ка-
кой бы то части ни было, не
правильнымъ, или на что при-
носима была мнѣ жалоба, я
не медля требовалъ объясненія:
чѣмъ руководствовались мѣс
та и лица дѣйствовавшія?
сличалъ дѣйствія ихъ съ тѣ-
ми узаконеніями или распо-
ряженіями Министра, кои-
ми руководствоваться они должен-
ствовали, и тамъ, гдѣ удос-
товѣрялся, что дѣйствіе бы-
ло не на точномъ смыслѣ и
разумѣ предъявленнаго имъ
мнѣ правила, вводилъ ихъ
сильною рукою въ установ-
ленный имъ порядокъ, и
вмѣстѣ съ тѣмъ увѣдом-
лялъ о томъ Г. Министра

по принадлежности. Во всѣхъ затрудненіяхъ частей сихъ и лицъ требующихъ своевременнаго разрѣшенія, предоставлялъ я имъ относится къ ихъ Министерству, а въ значительныхъ обстоятельствахъ и самъ подкрѣплялъ представленія ихъ моимъ свидѣтельствомъ, убѣжденіемъ и настояніемъ; въ случаяхъ же нетерпящихъ времени, разрѣшалъ ихъ самъ, на томъ же точно основаніи и по тому правилу, какъ бы ихъ, уповательно, разрѣшилъ и Г. Министръ, если бы былъ присутственъ — и тогда же увѣдомлялъ его.

Въ тѣхъ обстоятельствахъ, гдѣ распоряженіе Г. Министра казалось мнѣ несовсѣмъ вы=

6

помянющимъ смыслъ узаконенія или Высочайшей воли, тамъ я сносился съ Г. Министромъ, и если бы гдѣ нашелъ несдиномысліе его со мною, тогда осмѣлился бы повергнуть взаимныя мнѣнія наши Высочайшему усмотрѣнію, предоставляя точно тоже самое и Г. Министрамъ въ разсужденіи моихъ поступковъ. Однимъ словомъ вездѣ я дѣйствовалъ, какъ бы довѣренное лицо и Высочайшей власти и Государственныхъ лицъ, но дѣйствовалъ неинаце, какъ по правиламъ, отъ сихъ же началъ происшедшимъ.

Составъ управленія Губернскаго нашелъ я въ нѣкоторомъ смѣшеніи: иногда одна

часть дѣйствовала въ другой части или въ видѣ другой части, и нерѣдко ей совсѣмъ несвойственномъ. На примѣръ: Полиція, коей главныя свойства должны быть безъ сомнѣнія исполнительность и быстрота въ дѣйствіи, поступала часто по своему обычаю медленно, либо для дѣйствія своихъ изыскивая понятіями и довольствуясь переписками никогда для нее непонятными а часто, по закрытымъ обидамъ, предосудительною для службы.

Я приложилъ все стараніе каждое присутственное мѣсто и каждое служебное лице поставить, не въ чуждомъ ему свойственномъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ пресѣчь вмѣшательство его въ часть чуждую его составу.

Всегда я священнымъ дол-
гомъ моимъ всегда поставлялъ
рѣшительными участіями о-
граждать права каждаго сос-
и каждаго лица
товія, законами ему предос-
тавленныя, безъ всякой при-
косновенности отъ властей
и моей и прочихъ, не смотря
нисколько, если бъ приказаны
были на меня самаго въ
случаѣ противномъ, и даже
поощряя къ тому.

Я принялъ на себя изъяснять
каждому различіе власти,
которая есть произволомъ имѣ-
етъ, отъ той, которая и-
ли учрежденія или власть
исполнительную въ себѣ со-
держитъ. Званіе Диктатора
или себя полагалъ я-
изъятымъ, изъясняя бы

самъ смыслъ самую большую
мѣру мѣстнаго управленія
по власти не присвоилъ себѣ
никакой, помимо указанной въ
законѣ и въ Высочайшихъ по-
велѣніяхъ.

Гражданскіе Губернаторы
найдены мною или отчасти,
или почти вовсе устра-
нены отъ Губернскаго Правленія,
а другіе все безъ изъятія пре-
доставляющими сему присут-
ственному мѣсту. Я съ своей
стороны внушалъ Граждан-
скимъ Губернаторамъ, что они,
какъ начальствующіе въ Губерн-
скомъ Правленіи, суть главныя
лица въ распоряженіи и во взыс-
каніи, а какъ начальники Поли-
ціи, суть главныя исполнитель-
ныя лица въ Губерніи, и

стряпчими имѣющими обязанность дѣйствовать и отдѣльно, побуждать дѣйствія и взыскивать за бездѣйствія, но по полицейской токмо части. Цѣлый мѣсяцъ ежедневно присутствовалъ я самъ въ Губернскомъ Правленіи, чтобы нетолько словами, но и на самомъ дѣлѣ изъяснить мое правило.

Прокуроровъ со Стряпчими нашелъ я въ нѣкоторыхъ Губерніяхъ совершенно отданными въ волю начальственнаго лица, а въ другихъ остающимися въ бездѣйствіи; я вездѣ поставилъ стряпчихъ въ надзоръ за присутственными мѣстами, и считаю ихъ людьми самыми мнѣ полезными.

прочими помощниками мои-
ми въ надзорѣ сего рода, то
есть за правымъ судомъ и за-
кону, за исполненіемъ установ-
леннаго обряда и формъ, за
опрятностію присутственныхъ
мѣстъ, для излеченія недужи-
мыхъ и тяжущихся отъ излиш-
ней волокиты, для подсуди-
мыхъ всякихъ притѣсненій и са-
михъ содержащихся арестан-
товъ — и симъ дѣйствія ихъ
стѣснимы.

Мѣстамъ Юстиціи,
какъ то: Палатамъ Уголов-
ной и Гражданской, Совѣст-
нымъ и Уѣзднымъ Судамъ и
Магистратамъ оставляю
я дѣйствовать по точнымъ
словамъ законовъ и по суще-
ствующимъ для мѣстныхъ

мѣстъ правиламъ и обрядамъ, вмѣшивалась сколько можно менѣе въ производство дѣлъ въ оныхъ, дабы мнѣнія судейскія были не принуждены, и дабы они имѣли полную свободу основать ихъ на законѣ съ ихъ въ томъ отвѣтственностію предъ оными судилищами; а вступалася единственно тамъ гдѣ правосудіе или совѣсть явно были нарушаемы; и особенное вниманіе и взыскательность обращала при накопленіи дѣлъ и при долговременномъ томленіи участи подсудимыхъ.

Дѣйствія мѣстъ казеннаго хозяйства или отдѣльныхъ частей какъ то: Казенныхъ Палатъ, частей Лѣсной, Горной, Питейной, Соляной и

Судоходныхъ сообщеній, также части Народнаго Призрѣнія поддерживалъ я сильно, дабы шли онѣ безпрепятственно полнымъ ходомъ своимъ по даннымъ имъ уставамъ и правиламъ, не отклоняя отъ своего надзора и принятія мѣръ.

Особенно же вниманіе мое и всю настойчивость въ надзорѣ употреблялъ я за Полиціями какъ Городскою, такъ и Земскою, считая ихъ самыми ближайшими къ наблюденію внутренняго спокойствія. Дѣлая главнымъ принципомъ поставлялъ я имъ дѣятельность, по математической точности согласно и исполненіе простое безъ различія и безъ малѣйшей

присвоены его лицу къ точному. Непосредственно за ними слѣдовали у меня въ надзорѣ хозяйственныя общественныя части, потомъ богоугодныя и исправительныя заведенія: всѣ части сіи считаю я, какъ [illegible] особенно, или исключительно попеченію и отвѣтственности Генералъ Губернатора подлежащими.

Затѣмъ всего затруднила меня часть просительская, или въ сильномъ количествѣ поступающія прошенія и по почтѣ и лично. Я назначилъ для просителей часы, и ежедневно два раза выходилъ въ комнату [illegible] ожидающихъ; выслушивалъ всѣ изъясненія каждаго изъ собравшихся словесныя и письменныя

принятія, и кому только возможность тутъ же и рѣшить дѣломъ или предписаніемъ, или отказомъ, или пререканіями съ ходатаями; наблюдая строжайше чтобы ни нечестныя приношенія были малыя, но малѣйшія не нечистыя лица и мѣста; кромѣ рѣдчайшихъ случаевъ и насильственныхъ поступковъ Полиціи: отъ разбора сихъ я никогда не отказывался.

Величайшимъ мнѣ пособіемъ были чиновники особенныхъ или разныхъ порученій, Вашимъ Величествомъ мнѣ дарованные которыхъ безпрестанною разсылкою въ разныя мѣста, я подвергалъ всѣ части повѣркѣ и въ случаи сопротивленій,

приспособляя всегда свойство человѣка къ порученію.

Надзоръ мой вообще я необыкновеннымъ образомъ учинилъ учрежденіемъ при себѣ особеннаго контроля, или повѣрки теченія письменныхъ дѣлъ по всѣмъ частямъ, начиная съ собственной моей Канцеляріи.

Теперь приступаю къ изложенію положенія, въ какомъ поступили въ вѣдѣніе мое различныя части мнѣ порученнаго края, и дѣйствія моего по нѣкоторымъ изъ оныхъ.

Пять Губерній, мнѣ въ надзоръ порученныхъ, составляютъ числомъ жителей 1/8, а количествомъ земли 1/2 часть всей Европейской Россіи: въ нихъ жителей 5.700,000 душъ, земли 23 мил.

десятинъ; средн[illegible] по
10% [illegible] на квартиру
[illegible], или по 8. десятинъ на
рабочую душу. Промыш-
ленность въ Губерніяхъ слабо-
[illegible] : заводовъ
и фабрикъ находится около 1000
[illegible] значительное:
среднее произведеніе разнаго хлѣ-
ба до 30 мил. четвертей, и тог-
да избытку бываетъ милліоновъ
до 10. г. Прошлаго года урожай
былъ весьма скудный и проти-
[illegible] въ [illegible]
[illegible] 9. мил. недостатокъ. Мѣры
на такой случай [illegible]
оставленными въ величайшемъ
пренебреженіи, такъ что всѣ за-
пасные магазейны почти со-
вершенно пусты и многіе
изъ которыхъ [illegible] находимы

въ крайнемъ затрудненіи въ прі-обрѣтеніи своего продовольствія, о чемъ доведено до свѣдѣнія и Комитета Гг. Министровъ, но Г. Министръ Финансовъ, по порученію отъ Комитета и сдѣлалъ пособіе для нихъ весьма значительное. Я съ своей стороны употреблю всѣ возможные способы, дабы по крайней мѣрѣ никто не могъ остаться безъ хлѣба; если же не благословитъ Богъ новой жатвы, то на будущую зиму значительныя мѣры пособія отъ Правительства будутъ необходимы.

Въ семи уѣздахъ по прибрежнымъ мѣстамъ нашелъ я вездѣ великой неурожай и затрудненія, такъ что по общей сложности въ предшествовавшій тому года

вступило 180,127 дѣлъ, а окончено только 142,577; осталось прежнихъ 37,550; да и вообще положительно можно, что сами небольше, по десяти[illegible] часть конечно [illegible] [illegible] [illegible]. При поступленіи моемъ было дѣлъ неоконченныхъ 47,246, начиная съ 1784 года; теперь состоитъ и со вступившими вновь 28,091; слѣдовательно окончено болѣе нежели вступило — 19,155 дѣлъ, не касаясь Особой Коммиссіи для окончанія прежнихъ дѣлъ учрежденной.

Я принялъ таковую быстроту въ движеніи дѣлъ ревизіями своими и контролемъ всѣмъ письмоводствамъ. Но долженъ засвидѣтельствовать и то, что подобное напряженіе дѣйствій при нынѣшнихъ штатахъ [illegible]

не можетъ: ибо пособія по Канцелярской части въ Губерніяхъ нетолько недостаточны, но и совершенно скудны.

Денежные сборы казны нашелъ я также въ великомъ запущеніи: недоимки было 20.030,358 рублей; со времени начальства моего взыскано 13.382,853 руб., и теперь со вновь причисленною считается только 9.312,970, и того уменьшилось недоимки болѣе нежели 10. милліонами, что при скудномъ урожаѣ прошлаго года, смѣло сказать, есть сильное доказательство возродившейся дѣятельности въ Земской и Городской Полиціяхъ, которыя нашелъ я въ такой слабости и бездѣйствіи, что нѣкоторые изъ нихъ одной пени принуждены были заплатить болѣе 400,000 руб. за недоимки.

Рекрутская недоимка при сей губерніи числомъ состояла 1834 человѣка; наборъ былъ въ 1820 году необыкновенный съ 500 душъ 4, и слѣдовательно надлежало поставить 21,458 человѣкъ; до сего времени съ недоимкою состоитъ 1254 и въ недоборѣ 1,697 человѣкъ — итого и со вновь оставшимися 2,951 человѣкъ.

Полиція Городская, Исправительныя и Богоугодныя заведенія, Думы Городскія и лучшая часть городовъ, хотя и приводятся нѣкоторыми средствами въ порядокъ, но въ видѣ весьма медлительномъ, по опредѣленію въ управленіе городовъ людей безъ выбора ихъ способностей и безъ испытанія, по совершенной слабости команды Полицейской, и по недостатку городскихъ доходовъ. Въ сихъ частяхъ много

[illegible] еще предприняты.

Земская Полиція также совсѣмъ неблагоустроена, и выборами Засѣдатели отъ поселянъ чиновники Сельскія власти не оправдываютъ сей доверенности. и до сего времени въ селеніяхъ порядка заведено весьма еще мало; хотя сія сторона постоянно и самымъ точнымъ ей вниманія.

Дороги привлекали особенное мое попеченіе; но бывъ отдѣлываемы и исправляемы въ нѣкоторое только время года и только же поселянами, которые почти въ тоже время, должны быть необходимо заняты земледѣльствомъ, улучшаются, но не съ быстрою дѣятельностію До сего времени однакоже всѣ они раздѣлены на участки,

сокеи каналы вырываются
съ успѣхомъ и обвадка производит
ся. Здѣсь весьма нужны руководи
тели изъ вѣдомства путей сооб
щенія.

Окончивъ такимъ образомъ
статьи упущеній моихъ, долгомъ
считаю присовокупить предме-
ты, неправильное положеніе ко-
ихъ необходимо обратить вни
маніе на себя особенное вниманіе
не только каждаго мѣстнаго
начальства, но и самаго выс
шаго Правительства. Таковы
суть: положеніе выборовъ Дво
рянскихъ, Городской и Земской
Полиціи, рекрутскихъ наборовъ,
Однодворцевъ и Экономическихъ
крестьянъ, неимущихъ
Дворянъ, Канцелярскихъ слу
жителей, Казенныхъ и вызываемыхъ

лѣсовъ, винной продажи, за-
пасныхъ магазейновъ, частн-
наго владѣнія; утѣснительност
повинностей, устройство до-
рогъ, постройка казенныхъ зда-
ній и многія другія, которые
я по многочисленности ихъ,
исчисляю здѣсь безъ подробно-
стей; каждый предметъ занятія
долженъ с особеннымъ разсмотрѣ-
ніемъ; но всѣ они заслуживаютъ,
или, такъ сказать, требуютъ,
чтобъ безъ потери времени обра-
щено было на нихъ дѣятель-
ное вниманіе.

Генералъ Адъютантъ [illegible] Балашовъ

Его И. и В—ву всеподданнейший доклад Генералъ-Адъют. Балашева.

---

18 Ноябр. 1823.

При назначеніи меня въ Генералъ-Губернаторы, Вашему Императорскому Величеству благоугодно было имѣть въ предметѣ отдѣленіе первоначально одной Губерніи изъ пяти мнѣ порученныхъ, для произведенія по оной опытовъ предполагаемаго переиначиванія въ нѣкоторыхъ частяхъ Гражданскаго Управленія еще прежде —

Высочайшаго опыты утвержденія, дабы предварительно удостовѣриться въ удобности и пользѣ опытовъ, или усмотрѣть неудобство и безполезность.

Нынѣ Ваше Величество, назначая на сей предметъ Рязанскую Губернію, Повелѣть мнѣ Соизволили, приводить въ дѣйствіе Высочайшія предположенія сіи. Приступая къ исполненію,

осмѣливаюсь изпрашивать на сіи пар.

1.) Какъ избраніе лицъ и инструментовъ исполненія есть важнѣйшій предметъ для производителя опытовъ: то на вакансіи, послѣдовать могущія по Губерніи сей, помѣщенія производить не иначе, какъ или съ представленія моего, или по крайней мѣрѣ моего соглашенія съ лицомъ

представляющимъ.

2.) Нужны будутъ, слѣдовательно, нѣкоторыя измѣненія въ положенномъ производствѣ или ходѣ дѣлъ, — каковыя иногда отступленія не причитать мнѣ въ нарушеніе Генеральнаго Регламента, обрядовъ или формъ: ибо оныя быть должны не иначе, какъ временно и для испытанія; въ прочемъ

съ личною моею ответственностію въ томъ, чтобы не могло последовать от того никакого помешательства въ общемъ ходѣ дѣлъ по Государству, въ какой бы то части ни было.

(3) Позволить мнѣ вводить иногда новыя званія или лица чиновниковъ, напр. когда вопервыхъ нужнымъ признаю учредить Губернскаго Полицеймейстера съ двумя по—

помощниками, для
сосредоточія подъ его
начальствомъ Испол-
нительной Части въ
Губерніи.

4.) Дабы не сдѣлать
разстройства въ раз-
порядкѣ Государствен-
наго Казначейства,
или не ослабить онаго:
то ограничить взима-
ніе податей по Губер-
ніи сей, и расходы
на оную тѣми сум-
мами, которыя по
сіе число установлены.

На случай всѣ могу-
щіе же расходы въ при-
бавкахъ жалованья
къ прежнему и опре-
дѣленія оклада новымъ
званіямъ, считаю удоб-
нымъ употреблять по
Управительной Части
на первый случай изъ
остатковъ общественныхъ
или Семейныхъ По-
винностей, доколѣ
открыты будутъ
новые источники
прихода, или какъ
за благо признать

изволите. — Но во всякомъ случаѣ производиться должно все сіе съ Высочайшаго утвержденія, со строгимъ отчетомъ по принадлежности.

Ц. Г. И. А. Л.

В настоящей единице хранения

№ 40 оп. № 1, 2-1 ф. № 1237

(шестнадцать) 16 листов 17 кадров.

16/III-56 Зубкой.

Проверено 12-8-1958 г. Тасновой.

30.11.2000 Ко

23.01.2001 Ко

23.03.2011